



החשב הכללי - ועדת הפטור

פרוטוקול מס'	המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון	תאריך השלמות
554	משרד הבריאות	22.02.2021	18.04.2021	18.04.2021

חברי ועדה נוכחים

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה
עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה
עפר פלג	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת ועדה
ינון גוטגליק	יועץ משפטי	חבר/ת ועדה

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפנייה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
רכישת חיסוני קורונה	אישור התקשרות	(28)3	18.04.2021	8000567745

החלטות הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב) (3) ולפי תקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים

ההחלטה מותנית באישור שר האוצר.

ההחלטה מותנית באישור של החשב הכללי

תקופת התקשרות: התקשרות המשך נוספת
הערות: בתוספת מכס
ספקים לתקופה:

שם ספק	מספר ח"פ	סטאטוס ספק	סוג ספק
מודרנה עולמי			

מבוקש	תאריך תחילה	תאריך סיום	אומדן/שווי (כולל מע"מ)	מטבע
מבוקש	18.04.2021	31.12.2024		דולר אמריקאי
מאושר	18.04.2021	31.12.2024		דולר אמריקאי

תקופת התקשרות: זכות ברירה (אופציה)
הערות: מימושה יהיה בכפוף לאישור ועדת הפטור המרכזית

מבוקש	תאריך תחילה	תאריך סיום	אומדן/שווי (כולל מע"מ)	מטבע
מבוקש	18.04.2021	31.12.2024		דולר אמריקאי
מאושר	18.04.2021	31.12.2024		דולר אמריקאי

פירוט הבקשה:

1. במסגרת ההתקשרות המבוקשת קיימות בפני משרד הבריאות שתי אפשרויות:
 1.1. רכישה של [REDACTED] מיליון מנות חיסון "מעודכנות" (מנות דחף שיקבלו את כלל האישורים הרגולטוריים הנדרשים, ואשר מתאימות לוריאנטים חדשים שיתגלו) במחיר של [REDACTED] \$ למנה בתוספת מע"מ ומכס, ואופציה לרכישה של עד [REDACTED] מיליון מנות חיסון נוספות באותו המחיר. האספקה של [REDACTED] מיליון המנות הנרכשות בשלב הראשון מתוכננת [REDACTED] ואילו מועד האספקה של מנות האופציה ייקבע למול החברה לאחר ההודעה על מימוש האופציה.

1.2. [REDACTED]
 [REDACTED] יוכל המשרד לבקש [REDACTED] להמיר אותן ב-[REDACTED] מיליון מנות חיסון [REDACTED] שיסופקו בהתאם ליכולות של החברה באותו מועד ובהתאם לתנאי ההסכם המקורי – קרי במחיר של [REDACTED] \$ למנה בתוספת מע"מ ומכס.

הרקע לבקשה:

2. במסגרת הצעת החלטה שהוגשה למזכירות הממשלה ביום 21.3.2021 שעניינה "אישור טיוטות חוק פיסקאליות לצורך הגדלת הוצאות הממשלה בשנים 2021 ו-2022 לטובת מערכת הבריאות ורכש חיסונים נגד נגיף הקורונה" הוצע, בהתבסס על הצעתו של משרד הבריאות (להלן – המשרד), ובכפוף לחקיקת הצעות החוק שפורטו שם, לרכוש חיסונים מ-3 חברות שונות בהיקף של עד 35.3 מיליון מנות חיסון בעלות של עד 3,483 מיליארד ש"ח (להלן – הצעת ההחלטה או הצעת ההחלטה לממשלה).

3. עד כה, הצעת ההחלטה לא הועלתה לדיון בממשלה, בשל התנגדויות שונות שעלו לה. כעת מבקש משרד הבריאות לבצע חלק מהרכש שהוצע בהצעת ההחלטה, מתוך המקורות התקציביים הקיימים כבר היום. לאור זאת, נעשה מיפוי של כלל המקורות שיכולים לשרת את הנושא, ובהתאם נעשה משא ומתן מול חברת פיזר וחברת מודרנה לגיבוש הסכמים במסגרתם ירכשו בשלב ראשון מנות שלגביהן ניתן להתחייב תקציבית כבר בשלב זה, ולגבי יתרת המנות תינתן למשרד הבריאות אופציה שהמועד למימושה יהיה עד לסוף חודש יוני 2021 (למעט).

4. [REDACTED] – בהתאם להערכות המקצועיות העדכניות באותו מועד, ובכפוף למגבלת התקציב. לדעת חברי ועדת הפטור קיים קושי בהבאת הנושא לאישור ועדת הפטור בלי שהתקבלה החלטת ממשלה בנושא, במצב בו כבר הוגשה הצעת החלטה בנושא זה לממשלה וזו טרם נדונה.
 5. כאמור, משרד הבריאות מבקש להתקשר בפטור עם חברת מודרנה (להלן – החברה), לטובת רכישת מנות חיסון כנגד נגיף הקורונה וזאת בהמשך לבקשתו להתקשר גם עם חברת פיזר לרכישת כ-[REDACTED] מיליון מנות חיסון נוספות בעלות של כ-[REDACTED] מיליון דולר בתוספת מע"מ ומכס, אשר אושרה על ידי החשב הכללי ושר האוצר ערב יום העצמאות, ביום 14.4.2021.

6. עמדת משרד הבריאות ביחס לכמות החיסונים הדרושה כפי שהוצגה בהצעת ההחלטה שהוגשה לממשלה, מבוססת על הנחה כי יידרשו 4 מנות דחף של חיסונים בשנה, לכלל אוכלוסיית המדינה, ובכלל זה מבוגרים, מחלימים מקורונה וילדים בכל הגילאים. אמנם, לעמדת משרד הבריאות יש לבצע את הרכש בתנאי חוסר ודאות על מנת להשיג "מקום בתור" לחיסונים לעומת מדינות אחרות, אולם התשתית המקצועית שהוצגה לביסוס הצורך המיידי להתחייב לרכוש היקף כה משמעותי של חיסונים בשנה וחצי הקרובות אינה חד-משמעית ואינה מבוססת את ההיתכנות של השלמת ניסויים קליניים בשנים 2021-2022 שיתמכו במתן 4 מנות דחף כאמור. כמות החיסונים שאותה המשרד מבקשת לרכוש כעת במסגרת ההתקשרויות עם חברת מודרנה ועם חברת פיזר נגזרת מעמדתו המקורית של המשרד בהתאם למגבלת התקציב הקיימת.

7. בדברי ההסבר להצעת ההחלטה הובאו ההסתייגויות המקצועיות של משרד האוצר בעניין היקף רכש החיסונים שהוצע בה. לבקשת ועדת הפטור הוגשו לה עמדות מקצועיות בכתב של מנכ"ל משרד הבריאות, אגף התקציבים ואגף החשב הכללי, המצורפות לפרוטוקול, ואשר תומכות בבקשה הנוכחית של המשרד.

8. [REDACTED]

9. להערכת משרד הבריאות, בימים אלו קיים חלון הזדמנויות צר שמאפשר הבטחת מנות חיסון נוספות עד לסוף שנת 2022. לטענת משרד הבריאות, מדינות העולם רוכשות את החיסונים לשנה הבאה, ונאבקות על הבטחת מקומן בתור. לפיכך, לעמדת משרד הבריאות, יש להשלים כבר כעת את הסכמי ההתקשרות לרכש החיסונים שיידרשו עבור שנת 2022, תוך מתן אפשרות לפריסה של הרכש אל תוך שנת 2023.

10. כפי שמצוין במכתבו של מנכ"ל משרד הבריאות, שהוצג לוועדה, להערכת משרד הבריאות מדינת ישראל חייבת להמשיך ולהצטייד בחיסוני מודרנה ופיזר לשנים הקרובות בשל מספר שיקולים המפורטים שם, וביניהם: היערכות להופעת וריאנטים אשר יגיעו בסבירות גבוהה לישראל ויתפשטו בה באמצעות חיסון



מעודכן שיוכל להתמודד עם הוריאנטים החדשים; ההערכות לאפשרות שיידרש חיסון דחף בתדירות אשר אינה ידועה היום והערכות חיסון אוכלוסיית הילדים.

11. כמו כן מצוין משרד הבריאות כי יש לגוון את הסיכונים על ידי רכש מיצרנים שונים.
12. לפני הסבב הנוכחי של ההתקשרות הנוכחית עם חברת מודרנה וההתקשרות חברת פיזר שאושרה ביום 14.4.2021, אושרו עד היום עסקאות לרכישת [REDACTED] מיליון מנות חיסון מתוך כמות זו כ- 10 מיליון מנות חיסון שנרכשו מחברת פיזר שימשו לחיסון האוכלוסייה בפועל [REDACTED]

13. ההתקשרות עם חברת מודרנה עד כה נעשתה במחיר של [REDACTED] דולר בתוספת מע"מ ומכס למנת חיסון, במסגרת שתי החלטות של ועדת הפטור ושר האוצר, בהתאם לתקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים, מיום 15.6.2020 ומיום 1.12.2020:

13.1. רכישה של [REDACTED] מיליון מנות חיסון: התקשרות בהיקף של [REDACTED] דולר בתוספת מע"מ ומכס עבור התקופה שמיום 15.6.2020 ועד ליום 31.12.2022.

13.2. רכישה של [REDACTED] מיליון מנות חיסון נוספות: התקשרות בהיקף של [REDACTED] דולר כולל מע"מ ובתוספת מכס עבור התקופה שמיום 1.12.2020 ועד ליום 31.12.2022.

דיון

14. הנתונים הנאספים כיום מלמדים על יעילות גבוהה של מבצע החיסונים כנגד נגיף הקורונה, ובכך הם מחזקים את ההבנה כי חיסונים הינם הכלי שמאפשר את היציאה מהמשבר.

15. לטענת משרד הבריאות שוק החיסונים כנגד נגיף הקורונה מאופיין בעודף ביקוש משמעותי ביחס להיצע הקיים בשוק. משכך, ישנה חשיבות להיערך בדחיפות האפשרית לחיסון האוכלוסייה בארץ גם במהלך שנת 2022.

16. הצורך להיערכות מתעצם בתקופה האחרונה לנוכח המחסור המתמשך של חיסונים באירופה כיום, ולנוכח האינדיקציות לסיכונים הכרוכים בשימוש בחיסונים של חברות אסטרא-זניקה, וג'ונסון & ג'ונסון, אשר מטבע הדברים מגבירים את האטרקטיביות של החיסונים של החברות האחרות שחיסונים אלו אושרו רגולטורית, ומגבירים את התחרות העולמית לרכישתם.

17. לאור חוסר הוודאות שיש בהיבטים שונים הקשורים הן לנגיף הקורונה עצמו, והן לחיסונים כנגד הנגיף, יש לציין כי העמדה המקצועית של משרד הבריאות, כפי שהיא הועברה לממשלה בטיטות המחליטים, משקפת פוזיציה מסויימת בתוך המנעד האפשרי בניהול הסיכונים הרלוונטי. כנגד פוזיציה כזו ניתן מטבע הדברים להציע פוזיציה אחרת – ועל כן הנושא כאמור, היה אמור לעבור להכרעת מדיניות בממשלה. אולם בהתייחס לכמויות האמורות בבקשה זו, ובבקשה המקבילה לרכש מחברת פיזר, נראה משני המכתבים של מנכ"ל משרד הבריאות מיום 14.4.2021, אשר נתמכים בשורה של דיונים מקצועיים ושיחות שנערכו בנושא, שמדובר בכמויות שבבסיסן צידוק מקצועי מספק. זאת בפרט בשם לב לאפשרות הקיימת בהסכם לפריסת האספקה של מנות החיסון אל תוך שנת 2023.

18. לאור מצב הדברים ועמדת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות, למעשה ישנן שתי חברות בלבד מהן ניתן לרכוש כעת מנות חיסונים שכן הטכנולוגיה של חיסונים אלו הוכחה כיעילה ביותר. הרכש המבוקש בבקשה זו ובבקשה שאושרה ביום 14.4.2021 הוא משתי החברות הללו ולאור העובדה שאין אפשרות לערוך מכרז פומבי לרכש החיסונים, הבקשה היא לאשר את ההתקשרות עם שתי החברות בפטור ממכרז.

19. מכיוון שעל פי ברירת המחדל שבהסכם, מחיר מנת חיסון שתירכש בעסקה זו יעמוד על [REDACTED] יותר ממחיר מנת חיסון בעסקאות הקודמות, ולאור כך שרכש מנות החיסון מהווה מקרה בו מתקיימות נסיבות מיוחדות ונדירות המצדיקות את עשייתו ללא מכרז ממליצה הוועדה על מתן פטור ממכרז להתקשרות בהתאם לתקנה 3(28) לתקנות חובת המכרזים. אולם לאור העובדה שיתכן והמשרד ירכוש בסופו של דבר את מנות החיסון הנוכחיות בתנאים זהים לתנאי ההתקשרות המקורית, ממליצה הוועדה על מתן פטור ממכרז להתקשרות זו גם בהתאם, לתקנה 3(4)(ב).

20. בנוגע למימוש האופציה המבוקשת בפניית המשרד, בשלב זה לא הוצגה בפני ועדת הפטור הצדקה מקצועית מספקת למימוש האופציה והוסבר כי ההחלטה בדבר המימוש שצריכה בהתאם להסכם עם החברה להתקבל עד ליום 30 ביוני 2021 תלויה במידע שיתקבל עד לאותו המועד הנוגע לתדירות מתן החיסונים, חיסון ילדים ועוד. לאור כך מחליטה הוועדה שכל שהמשרד יבקש לממש את האופציה עם החברה, עליו להביא את הנושא לדיון נוסף בוועדה.

21. לאור רגישות העסקה, והגדרתה כסוד מסחרי של החברה ובהתאם לתנאי הסודיות שהוסכמו עם החברה כבר במסגרת ההתקשרויות הקודמות איתה, ביקש המשרד שלא לפרסם את החלטה זו. לפיכך פרסום ההחלטה על ההתקשרות יעשה כפי שנעשה באישור העסקאות הקודמות לרכישת מנות החיסון לאחר מחיקת הפרטים בפרוטוקול הנוגעים לתנאי העסקאות וזאת בהתאם לתקנה 1ג לתקנות חובת המכרזים.



gov
www.gov.il

משרד האוצר

חתימת חברי הוועדה

שם פרטי ושם משפחה	תפקיד בוועדה	פרטי חתימה
עמוס שקדי	יו"ר ועדה	☒ עמוס
עפר פלג	חבר/ת וועדה	☒ [Signature]
ינון גוטגליק	חבר/ת וועדה	☒ ינון

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000002514 לעיל,
לפי תקנה 3(4)(ב) (3) לתקנות חובת המכרזים.

שם פרטי ושם משפחה	פרטי חתימה
גורם מאשר נוסף	<u>אושרת דוד בשם יוהלי רוטנ...</u>